



ALVARO MENDOZA PALOMINO
Universidad de Roma
Profesor Derecho Constitucional
Universidad Libre de Colombia
Universidad Militar "Nueva Granada"
Escuela Militar de Cadetes
Director Centro de Investigaciones
Facultad de Derecho Universidad Militar

TEORIA Y SINOPSIS
DE LA
CONSTITUCION DE 1991

EDICIONES DOCTRINA Y LEY

1996

Índice General

CAPÍTULO I

IDENTIFICACION DEL ESTADO

1.1. EL CONCEPTO DE ESTADO	1
1.2. EL ESTADO COMO PERSONA JURÍDICA	3
1.3. EL ESTADO COLOMBIANO	5
1.4. NOMBRE	6
1.5. CLASES DE ESTADO	6
1.5.1. CONFEDERACIÓN	6
1.5.2. FEDERACIÓN	7
1.5.3. ESTADO UNITARIO	8
1.6. COLOMBIA REPÚBLICA UNITARIA, DESCENTRALIZADA, CON AUTONOMÍA DE SUS ENTIDADES TERRITORIALES	8
1.7. CARACTERÍSTICAS DEL ESTADO COLOMBIANO	12
1.7.1. DEMOCRÁTICO	12
1.7.1.1. EL SENTIDO MODERNO DE DEMOCRACIA	14
1.7.1.2. EL PRINCIPIO DE IGUALDAD Y SU DIMENSIÓN CONTEMPORÁNEA	16
1.7.1.3. EL PRINCIPIO DE IGUALDAD EN LA CONSTITUCIÓN DEL 91	20
1.7.1.4. EL TRATO DIFERENCIAL	21
1.7.2. ESTADO SOCIAL DE DERECHO	23
1.7.3. ESTADO PARTICIPATIVO	27
1.7.4. ESTADO PLURALISTA	28
SINOPSIS	32

CAPÍTULO II

COMPOSICIÓN Y ORGANIZACIÓN DEL TERRITORIO

2.1. EL TERRITORIO ELEMENTO CONSTITUTIVO DEL ESTADO	37
2.2. EL DOMINIO TERRITORIAL DEL ESTADO	38
2.2.1. LOS BIENES PÚBLICOS	38
2.2.2. EL SUBSUELO	39
2.3. LOS ESPACIOS TERRITORIALES	39
2.3.1. EL ESPACIO TERRESTRE	39
2.3.2. EL ESPACIO MARÍTIMO	39
2.3.3. EL ESPACIO AÉREO	40
2.4. EL TERRITORIO COLOMBIANO	41
2.5. ORGANIZACIÓN DEL TERRITORIO	42
2.6. AUTONOMÍA DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES	42
2.7. COMPETENCIA DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES	44
2.7.1. COMPETENCIAS DE LA NACIÓN	44
2.7.2. COMPETENCIA DE LOS DEPARTAMENTOS	45
2.7.3. COMPETENCIA DE LOS DISTRITOS	45
2.7.4. COMPETENCIA DE LOS MUNICIPIOS	46
2.8. DEPARTAMENTOS	46
2.8.1. REGIONES ADMINISTRATIVAS	47
2.9. MUNICIPIO	47
2.9.1. EL RÉGIMEN MUNICIPAL	49
2.9.1.1. CREACIÓN DE LOS MUNICIPIOS	49
2.9.1.2. REQUISITOS	49
2.9.2. ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS Y CATEGORÍAS	50
2.10. ÁREAS METROPOLITANAS	51
2.10.1. CONSTITUCIÓN DE LAS ÁREAS METROPOLITANAS	52
2.11. PROVINCIAS	53
2.12. DISTRITO CAPITAL	53
2.13. LOS TERRITORIOS INDÍGENAS	54
SINOPSIS	55

CAPÍTULO III

DETERMINACION Y ATRIBUTOS DE LA POBLACION

3.1. POBLACIÓN	67
3.2. NACIÓN	68
3.3. LA NACIÓN COLOMBIANA	70
3.3.1. LA NACIONALIDAD COLOMBIANA	70
3.3.1.1. LA DOBLE NACIONALIDAD	72
3.4. ATRIBUTOS DE LOS NACIONALES	73
3.4.1. SOBERANÍA POPULAR	73
3.4.2. CIUDADANÍA	75
3.4.3. DERECHOS POLÍTICOS	76
3.4.3.1. LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y SUS MECANISMOS	77
3.5. LOS PARTIDOS POLÍTICOS	83
3.5.1. CRISIS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS	85
3.5.2. ESTATUTO DE LA OPOSICIÓN	89
3.6. LA CLASE POLÍTICA	90
3.7. SISTEMA ELECTORAL	94
3.7.1. EL CUERPO ELECTORAL	94
3.7.2. LAS CIRCUNSCRIPCIONES ELECTORALES	95
3.7.3. EL VOTO OBLIGATORIO Y EL FENÓMENO DE LA ABSTENCIÓN	95
3.7.4. EL SISTEMA DEL COCIENTE ELECTORAL	97
3.7.5. EL PROBLEMA DE LA LEGITIMIDAD DE LOS ELEGIDOS	99
SINOPSIS	100

CAPÍTULO IV

ORGANIZACION DE LAS FUNCIONES
DEL PODER PUBLICO DEL ESTADO

4.1. EL PODER PÚBLICO DEL ESTADO	113
4.2. LA LEGITIMACIÓN DEL PODER DEL ESTADO	114
4.2.1. EL PODER CONSTITUYENTE	115
4.3. FUNCIONES DEL PODER PÚBLICO DEL ESTADO	116
4.3.1. TRIDIVISIÓN DE LAS FUNCIONES DEL PODER DEL ESTADO	117
4.3.2. EL PRINCIPIO DE LA COLABORACIÓN ARMÓNICA ENTRE LOS ÓRGANOS DEL ESTADO	120

4.3.2.1. LA DIMENSIÓN PRÁCTICA DE LOS PRINCIPIOS DE LA TRIDIVISIÓN DEL PODER Y COLABORACIÓN ARMÓNICA	120
4.3.2.2. LA BÚSQUEDA DEL REEQUILIBRIO DE LAS RAMAS DEL PODER PÚBLICO, EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991.....	122
4.4. EL SERVIDOR PÚBLICO	123
4.4.1. EL ESTATUTO CONSTITUCIONAL DEL SERVIDOR PÚBLICO	124
4.4.1.1. RÉGIMEN DE PROHIBICIONES	125
4.4.1.2. RÉGIMEN DE VINCULACIÓN Y RETIRO DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS	127
4.4.1.3. LA CARRERA ADMINISTRATIVA.....	128
4.4.2. LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL	130
4.5. EL FENÓMENO DE LA CORRUPCIÓN	131
SINOPSIS	136

CAPÍTULO V

RAMA LEGISLATIVA

5.1. LA FUNCIÓN LEGISLATIVA	143
5.2. EL CONGRESO	143
5.2.1. ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO	144
5.2.2. COMPOSICIÓN DEL CONGRESO	146
5.2.3. COMISIONES DEL CONGRESO.....	146
5.2.4. SEDE DEL CONGRESO	149
5.2.5. INSTALACIÓN DEL CONGRESO	149
5.2.6. REUNIÓN DEL CONGRESO	150
5.3. HACER LAS LEYES	152
5.3.1. EL PROCESO LEGISLATIVO.....	154
5.3.1.1. ELABORACIÓN, PRESENTACIÓN Y PUBLICACIÓN DE LOS PROYECTOS DE LEY. ..	155
5.3.1.2. DISCUSIÓN Y APROBACIÓN EN LAS COMISIONES PERMANENTES.....	156
5.3.1.3. DISCUSIÓN Y APROBACIÓN EN PLENARIAS.....	157
5.3.1.4. ESPECIALIDADES EN EL PROCESO LEGISLATIVO	159
5.3.2. LA SANCIÓN DEL GOBIERNO	160
5.3.2.1. LAS OBJECIONES PRESIDENCIALES	162
5.3.2.2. TRÁMITE DE LOS PROYECTOS OBJETADOS	162
5.4. CLASES DE LEYES	164
5.4.1. LEYES ORGÁNICAS	164
5.4.2. LEYES ESTATUTARIAS	165
5.4.3. LEYES CUADRO	166

5.4.4. LEYES APROBATORIAS DE TRATADOS	167
5.5. CONTROL POLÍTICO SOBRE EL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN	170
5.6. FUNCIONES JURISDICCIONALES DEL CONGRESO	175
5.7. ESTATUTO DEL CONGRESISTA Y PROHIBICIONES AL CONGRESO	176
SINOPSIS	177

CAPÍTULO VI

RAMA EJECUTIVA

6.1. REPRESENTACIÓN DEL ESTADO	191
6.1.1. LA RESPONSABILIDAD DEL JEFE DE ESTADO	192
6.1.1.1. SUSTENTACIÓN DE LA IRRESPONSABILIDAD POLÍTICA SEGÚN EL ART. 115 DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL	193
6.2. GOBIERNO DEL ESTADO	194
6.2.1. NATURALEZA DE LA ACTUACIÓN DEL GOBIERNO Y SU RESPONSABILIDAD	195
6.2.2. CLASES DE GOBIERNO	196
6.2.3. EL PRESIDENCIALISMO EN COLOMBIA	198
6.2.3.1. LÍMITES AL PODER PRESIDENCIAL	198
6.2.3.2. LA VICEPRESIDENCIA	199
6.2.4. ORGANIZACIÓN DEL GOBIERNO	200
6.2.5. ESTADOS DE EXCEPCIÓN	201
6.2.5.1. ACTUACIÓN SUI GENERIS DEL GOBIERNO	202
6.2.5.3. LAS SITUACIONES SOCIO-POLÍTICAS PARTICULARES	205
6.2.5.4. NATURALEZA DE LOS ACTOS DEL GOBIERNO	206
6.2.6. ESTADO DE EMERGENCIA	208
6.3. EL PODER DE POLICÍA	209
6.4. LA FUERZA PÚBLICA	213
6.4.1. FUERZAS MILITARES	214
6.4.1.1. LA LEGITIMIDAD DE LAS FUERZAS MILITARES	215
6.4.1.2. LAS FUERZAS MILITARES Y EL ESTADO	216
6.4.1.3. EL COMANDO SUPREMO	218
6.4.1.4. LA NO DELIBERANCIA	219
6.4.1.5. LA FORMACIÓN DE LA FUERZA PÚBLICA	222
6.4.1.6. LA OBEDIENCIA DEBIDA	222
6.4.2. LA POLICÍA NACIONAL	225
6.4.2.1. NATURALEZA DE LA INSTITUCIÓN	225
6.4.2.2. FINES PRIMORDIALES	227
6.4.3. EL FUERO MILITAR	228

6.5. ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO	230
6.5.1. EL CONCEPTO DE ADMINISTRACIÓN	230
6.5.2. FUNCIÓN ADMINISTRATIVA DEL ESTADO	231
6.5.2.1. EL INTERÉS GENERAL, COMO RAZÓN DE SER DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA DEL ESTADO	232
6.5.2.2. DISTINCIÓN ENTRE FUNCIÓN ADMINISTRATIVA DEL ESTADO Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	233
6.5.2.3. NIVELES DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA DEL ESTADO	234
6.5.2.4. UBICACIÓN DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA DEL ESTADO	235
6.5.2.5. ESTRUCTURA DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	237
6.5.3. EL PRESIDENTE COMO SUPREMA AUTORIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL	238
6.5.4. LA CONTRATACIÓN ESTATAL	239
6.5.4.1. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL	240
6.5.4.2. COMPETENCIA DEL CONGRESO	240
6.5.4.3. CAPACIDAD CONTRACTUAL	241
6.5.4.4. AUTORIZACIÓN PARA CONTRATAR	241
6.6. FACULTADES EXTRAORDINARIAS	242
6.7. LA RESPONSABILIDAD ESTATAL	243
SINOPSIS	247

CAPÍTULO VII

LA RAMA JUDICIAL

7.1. IDENTIDAD DE LA FUNCIÓN Y DE LA RAMA JUDICIAL	271
7.1.1. ORGANIZACIÓN DE LA RAMA JUDICIAL EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	273
7.1.1.2. EL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA	275
7.2. PRINCIPIOS QUE RIGEN LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	275
7.2.1. PRINCIPIOS DE CARÁCTER FUNCIONAL	275
7.2.1.1. PRINCIPIOS EN RELACIÓN CON EL OBJETO Y SENTIDO SOCIAL	275
7.2.1.2. PRINCIPIOS EXIGIDOS POR EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD JUDICIAL	277
7.3. CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD	279
7.3.1. CLASES DE CONTROL	282
7.3.2. EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD EN COLOMBIA	282
7.3.2.1. MODOS PARA EL EJERCICIO DEL CONTROL	283
7.3.2.2. ASPECTOS SUJETOS AL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD.	286
7.3.3. LA COSA JUZGADA CONSTITUCIONAL	286
7.3.3.1. EL CONFLICTO CONSTITUCIONAL	287

7.3.3.2. EL CARÁCTER DE COSA JUZGADA CONSTITUCIONAL EN NUESTRO RÉGIMEN JURÍDICO	288
7.3.3.3. EL CARÁCTER DEFINITIVO DE LAS SENTENCIAS	289
7.3.3.4. LOS EFECTOS REALES DE LA COSA JUZGADA CONSTITUCIONAL	290
7.3.3.5. EFECTO ERGA OMNES	293
7.3.3.6. MATERIAS CONSIDERADAS COSA JUZGADA	294
SINOPSIS	297

CAPÍTULO VIII

FUNCION ECONOMICA Y DE HACIENDA

8.1. LA ECONOMÍA Y EL ESTADO	307
8.2. EL ESPÍRITU ECONOMICO EN LA CONSTITUCION DEL 91	308
8.3. PLANEACIÓN	310
8.4. PRESUPUESTO	313
8.5. CONTADOR GENERAL	315
8.6. SERVICIOS PÚBLICOS	316
SINOPSIS	320

CAPÍTULO IX

DERECHOS DEBERES GARANTIAS

9.1. FUNDAMENTOS PARA LA COMPRESION DE LA CARTA DE DERECHOS	339
9.2. LA CATEGORIA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	344
9.2.1. LA NATURALEZA Y LAS EXIGENCIAS RACIONALES	344
9.2.2. EL CONSENSO HISTÓRICO DE LOS PUEBLOS	346
9.3. SENTIDO POLITICO Y JURIDICO DEL TERMINO FUNDAMENTAL	347
9.4. INTERPRETACION Y APLICACION DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	350
9.5. GARANTIAS DE PROTECCION	354
9.5.1. LAS ACCIONES INDIVIDUALES	355
9.5.1.1. LA ACCIÓN DE TUTELA	355
9.5.1.2. LAS ACCIONES POPULARES	360
SINOPSIS	361

CAPÍTULO X**SISTEMAS DE CONTROL**

10.1. FUNDAMENTOS	387
10.2. CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD Y LEGALIDAD	387
10.3. CONTROL POLÍTICO	389
10.3.1. EL DEFENSOR DEL PUEBLO	391
10.4. CONTROL FISCAL	392
SINOPSIS	394

CAPÍTULO XI**REFORMA CONSTITUCIONAL**

A-CONGRESO DE LA REPÚBLICA	405
B-ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE	406
C-REFERENDO	407

GLOSARIO DE CONCEPTOS CONSTITUCIONALES	409
---	------------

ÍNDICE TEMÁTICO DE LA SINOPSIS	435
---	------------

BIBLIOGRAFÍA